

# Sozialunterstützung: Rechtliche Aspekte

---

Beitrag zur Veranstaltung  
„Sozialhilfe- quo vadis?“

**28.4.2022**, Arbeiterkammer Salzburg

Univ.-Prof. Dr. *Walter J. Pfeil*

# Übersicht

---

- 1. Einleitung**
- 2. Konkrete Regelungen in *SH-GG/SUG***
  1. Allgemeines
  2. Anspruchsberechtigter Personenkreis
  3. Geldleistungen
  4. Sonderbedarfe
  5. Wohnkosten
  6. Einsatz eigener Mittel
  7. Einsatz der Arbeitskraft
  8. Sonstiges
- 3. Vorläufiges Fazit und Perspektiven**

# 1. Einleitung

- **Sozialhilfe-Grundsatzgesetz (SH-GG)** sollte Paradigmenwechsel bewirken und hat **zahlreiche Verschlechterungen** im Vergleich zur BMS gebracht
- **Einige** davon wurden durch den **VfGH** (VfSlg 20.359) **verhindert**, **andere sollen beseitigt werden (IA 2490/A)**
- Manche Probleme vom VfGH unter Hinweis auf **Spielräume der Landes-Ausführungsgesetze** verworfen:  
**wenn keine/vage Vorgaben: Länder – im Zweifel – frei**

**Zwei Grundfragen:**

- ➔ **Wo ist es zu Verschlechterungen gekommen?**
- ➔ **Wo sind Spielräume, wie werden sie im *SUG* genutzt?**

# 2. Konkrete Regelungen:

## 1. Allgemeines

---

- ⇒ **Ziele** (§ 1 SH-GG): nur mehr „*Unterstützung*“, „*beitragen*“, aber auch „*weitestmögliche Förderung der optimalen Funktionsfähigkeit des Arbeitsmarktes*“ und „*Berücksichtigung integrationspolitischer und fremdenpolizeilicher Ziele*“
- ➔ § 1 Abs 1 SUG: weiterhin „*Vermeidung und Bekämpfung von Armut und sozialer Ausschließung*“
- (vorrangiger) **Auslegungsmaßstab** im Einzelfall
- ⇒ **Sachleistungsvorrang** (§ 3 Abs 5 SH-GG)
- ➔ aber (§ 2 Abs 5 SUG): **Spielraum** bei Beurteilung der höheren Effizienz
- ➔ außerdem **weiter Sachleistungsbegriff** in § 9 Abs 3 SUG

# 2. Konkrete Regelungen:

## 2. Personenkreis

---

- ⇒ **Persönliche Voraussetzungen** (vgl. § 3 Abs 7 SH-GG):  
„Hauptwohnsitz und tatsächlicher dauernder Aufenthalt“
- **Hauptwohnsitz** keine zwingende Vorgabe, sondern nur Zuständigkeitsabgrenzung (vgl. aber § 4 Abs 1 SUG)
- ➔ Dauernder **Aufenthalt** (§ 4 Abs 2 Z 1 SH-GG): kann auch **unterbrochen** werden (vgl. § 14 SUG: nicht nur Ausland)
- ⇒ **Personenkreis** (vgl. § 4 Abs 1 SH-GG = § 4 Abs 2 SUG):
  - Unbedingt nur **ÖsterreicherInnen** und **Asylberechtigte**
  - (andere) Fremde erst nach **5 J. rechtmäßigem Aufenthalt**; erwerbstätig( gewesen)e EU/EWR-BürgerInnen uU. früher (Anhörung Fremdenbehörde Unionsrechts-widrig?)

# 2. Konkrete Regelungen:

## 2. Personenkreis (2)

- ⇒ **Vorgaben des SH-GG wohl verfassungskonform**
- aber uU. Unionsrechts-widrig (subsid. Schutzberechtigte: „Kernleistungen“ nach Art 29 RL 2011/95/EU: müsste vom **EuGH** geklärt werden [10.6.2021, Rs C-94/10, Land OÖ])
- **Nicht** („auszuschließen“ ≠ „keinen Anspruch haben“ [**§ 4 Abs 3 SUG**]): insb. AsylwerberInnen, TouristInnen, ausreisepflichtige Fremde, humanitäres Bleiberecht
- **ABER: weitere rechtliche Spielräume** bei Grundversorgung und bei Leistungen aus **Privatrecht** (vgl. aber bisher **§ 1 Abs 1 SUV-L[ebenslagen]**)
- **IA: Härteklausele in § 6 Abs 2 SH-GG?**

# 2. Konkrete Regelungen:

## 3. Geldleistungen

- ⇒ **(Geld-)Leistungen** (§ 5 SH-GG; §§ 9, 10 SUG):
- nur mehr (12x) monatlich
  - Beträge sind **Höchstsätze** (netto-AZL-RS als Obergrenze)
  - **Prozentsätze reduziert: 70/45** (statt 75/50)% pro (ab 3.) Volljährigen in Haushaltsgemeinschaft (**Lockerung IA?**)
  - **Deckelung** mit 175% für Vollj. pro Haushaltsgemeinschaft
  - Weitere Verschlechterungen durch **VfGH** als **unsachlich aufgehoben**: **Degressiver Kindersatz** (25/15/5%), „**Arbeitsqualifizierungsbonus**“ (-35% wg. Sprachkenntnisse)
  - **Erhöhungen** für **AlleinerzieherInnen** („können“) und **Menschen mit Behinderung** („sind“)

## 2. Konkrete Regelungen:

### 3. Geldleistungen (2)

---

#### → Für Minderjährige keine Vorgaben mehr:

- nur **sachliche Rechtfertigung** (im Vergl. zu Volljährigen):  
bisher 21%, Entwurf: **25%** (Vorarlberg: 27%)
- Höherer Betrag für „*Bemessungsgrundlage*“ für „*erweiterten Wohngrundbetrag*“ zu berücksichtigen (**§ 11 Abs 2 verweist auf § 10 Abs 1 SUG**)
- ⇒ **Anspruch ab Antragstellung, grundsätzlich befristet auf max. 12 Monate** (§ 3 Abs 6 SH-GG)
- VfGH: Ausnahmen nur demonstrativ
- **§ 20 Abs 5 SUG** könnte daher noch weiter sein
- auch Aliquotierung im ersten Monat nicht zwingend

## 2. Konkrete Regelungen:

### 4. Sonderbedarfe

- ⇒ **Zuschlag für Menschen mit Behinderungen** (§ 5 Abs 2 Z 5 SH-GG: 18%)
  - höhere Leistungen nicht ausgeschlossen
  - auch Personenkreis nicht auf § 40 Abs 1, 2 BBG begrenzt
- ⇒ **Sonderbedarf: Keine Anrechnung** (§ 7 Abs 5 SH-GG) bei fehlender Kongruenz bzw. zusätzliche **Sachleistungen** (§ 6 SH-GG)
- **§ 15 SUG + SUV-S(onderbedarfe)**
  - Sachleistungsvorrang nicht unbedingt (§ 3 Abs 5 SH-GG)
  - Weitergehende Ausnahmen, zB. (Pensions-)Sonderzahlungen (**IA: Lockerung in § 7 Abs 4 SH-GG?**)

## 2. Konkrete Regelungen:

# 5. Wohnkosten

---

- ⇒ **Wohnbedarf** an sich in Höchstsätzen erfasst, aber **Aufstockung auf bis zu 70%** der „*Bemessungsgrundlage*“ als Sachleistung (§ 5 Abs 5 SH-GG)
- **§ 11 SUG:** „*Grundbetrag*“ 40%, aber **weiter Sachleistungsbegriff** (§ 9 Abs 4 SUG)
- **Deckelung** weiter **regional** durch Verordnung (*SUV-W*)
- **Aufteilung 60/40** ergibt sich nicht zwingend aus SH-GG
- SH-GG gibt Berechnung mit **individ.** Bemessungsgrdl. vor, würde aber Abstellen auf **§ 10 Abs 1 und 2 SUG** erlauben
- Für **Kautionen** keine Vorgabe im SH-GG: **Grenze** für Regelung in *SUV-S* nur **Sachlichkeit**

## 2. Konkrete Regelungen:

# 6. Einsatz eigener Mittel

- ⇒ **Einsatz eigener Mittel, Leistungen Dritter** (§ 7 SH-GG; §§ 5, 6 und 7 SUG):
- ➔ Keine Kumulierung mit **Wohnbeihilfe** (§ 6 Abs 1 SUG); SH-GG beschränkt deren Höhe/Voraussetzungen nicht!
- **Ausnahmen** durch § 7 Abs 4, 5 SH-GG begrenzt, aber **Rahmen** in § 6 Abs 2 SUG (bis auf „Corona-Hilfen“, Z 8) **nicht ausgeschöpft** (**Lockerung** in § 7 Abs 5, 5a?)
- gilt auch für Anrechnung bei **Wirtschaftsgemeinschaften** (§ 5 Abs 2 SUG),
- sowie die Ausnahmen bei der Anrechnung von **Vermögen** (§ 7 Abs 1 SUG)

# 2. Konkrete Änderungen: 7. Einsatz Arbeitskraft

- ⇒ Nur allgemeine Vorgaben in §§ 3 Abs 4, 9 Abs 2 SH-GG
- § 8 SUG: Fortschreibung der bisherigen Regelungen: insb. auch Integrationsmaßnahmen, Gleichlauf mit A/VG
- Ausnahmen in § 8 Abs 4 SUG könnten weiter gehen (SH-GG gilt nicht mehr!)
- Sanktionen in § 8b SUG sind wohl mehr als „wirksam und abschreckend“ (§ 9 Abs 2 SH-GG)
- Erwerbstätigen-Freibetrag in § 6 Abs 4 SUG großzügiger (und sachgerechter) als § 7 Abs 6 SH-GG
- Hilfe zur Arbeit, Hilfeplan wie bisher: §§ 16, 17 SUG

# 2. Konkrete Änderungen:

## 8. Sonstiges

---

- ⇒ **SH-GG** enthält **keine** Vorgaben zum **Verfahren**, zum **Ersatz** oder zur **Einbindung von Gemeinden**
- **allfällige Probleme und Restriktionen** hier sind „**hausgemacht**“, zB.:
- **§ 29 Abs 2 SUG: Solidarische Ersatzpflicht für Bedarfsgemeinschaft** verfassungsrechtlich bedenklich
- Ebenso **§ 33 SUG: Entscheidung über übergegangene Unterhaltsansprüche im Verwaltungsweg**

## 3. Vorläufiges Fazit ...

---

- **Vereinheitlichung durch SH-GG nicht gelungen** (und wohl auch nicht bezweckt)
- SH-GG Ausdruck von „**Wohlfahrts-Chauvinismus**“ bzw. „**Neuer Gerechtigkeit**“: legitim, wenn (und weil) politisch mehrheitsfähig
- Statt (**objektivierbarer**) **Bedarfsorientierung** immer mehr (**wertende**) Trennung „**brave**“ >< „**böse**“ **Bedürftigkeit**
- Ohne soziale Grundrechte großer **rechtspolitischer Spielraum**, aber doch „**systemische**“ **Grenzen**
- **Im SUG leider nur teilweise genützt/ausgereizt ...**

## 3. ... und Perspektiven

---

### Nutzung von Instrumenten außerhalb des *SUG*:

- ➔ Insb. (sozial gestaffeltes) „**Wohngeld**“
- ➔ **zusätzliche** Unterstützung für Menschen mit **Behinderungen, Kinder, Familien, subsidiär Schutzberechtigte**

### Zumindest aber Nutzung der Spielräume im *SUG*:

- ➔ Anerkennung von (nicht-kongruentem!) **Sonderbedarf**, zumindest im Privatrechtsweg
- ➔ Sachgerechte(re) **Ausnahmen** von Pflichten zum Einsatz **eigener Mittel** bzw. der eigenen **Arbeitskraft**
- ➔ **Nutzung der Definitionsmacht**, zB. im Hinblick auf **Haushaltsgemeinschaft, Sachleistungseffizienz**

# Sozialunterstützung: Rechtliche Aspekte

---

**Vielen Dank  
für Ihr Interesse!**

*walter.pfeil@plus.ac.at*